

**ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ
СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ПЛОТНИКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ»
БАКЧАРСКОГО РАЙОНА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2019-2032 ГОДЫ**

2019 г

Заказчик:

Администрация Плотниковского сельского поселения Бакcharского района Томской области.

Юридический адрес: 636210 Томская область Бакcharский район п. Плотниково ул. Школьная, 4.

Фактический адрес: 636210 Томская область Бакcharский район п. Плотниково ул. Школьная, 4.

Разработчик:

Индивидуальный предприниматель Крылов Иван Васильевич

Юридический адрес: 160024, г. Вологда, ул. Фрязиновская 33-13

Фактический адрес: 160024, г. Вологда, ул. Фрязиновская 33-13



Крылов И.В.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Паспорт программы	4
2. Введение.....	6
3. Современное состояние территории МО «Плотниковское сельское поселение»	9
4. Характеристика проблемы, на решение которой направлена программа.....	13
5. Основные цели и задачи Программы, целевые показатели (индикаторы) реализации Программы	14
6. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры.....	15
6.1. Описание социально-экономического состояния поселения, сведения о градостроительной деятельности на территории поселения.....	15
6.1.1. Динамика численности населения.....	15
6.1.2. Градообразующая деятельность	16
6.1.3. Развитие жилой застройки.....	17
6.1.4. Развитие транспортной инфраструктуры.....	18
6.1.5. Инженерная инфраструктура	20
6.1.6. Санитарная очистка территории.....	21
6.1.7. Описание существующих объектов образования, здравоохранения физической культуры и массового спорта и культуры	22
6.2. Техничко-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры поселения, сложившийся уровень обеспеченности населения услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры.....	25
6.3. Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры (в соответствии с прогнозом изменения численности и половозрастного состава населения) в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры с учетом объема планируемого жилищного строительства в соответствии с выданными разрешениями на строительство и прогнозируемого выбытия из эксплуатации объектов социальной инфраструктуры	26
6.4. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры сельского поселения.....	30
7. Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения.....	32
8. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры городского поселения	32
9. Целевые индикаторы программы и оценка эффективности реализации программы.....	38
10. Нормативное обеспечение.....	40

1. Паспорт программы

Наименование	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры МО «Плотниковского сельского поселения»
Основание для разработки Программы	- Федеральный закон от 31.12.2017 № 507-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»; - Постановление правительства РФ от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»; - СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»; - Генеральный план муниципального образования «Плотниковское сельское поселение»
Наименование заказчика Программы	Заказчик: 636210 Администрация Плотниковского сельского поселения Бакcharского района Томской области п. Плотниково ул. Школьная, 4.
Основной разработчик Программы	Разработчик: ИП Крылов Иван Васильевич
Цели и задачи Программы	Обеспечить: - безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения; - доступность объектов социальной инфраструктуры поселения в соответствии с нормами градостроительного проектирования; - сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры поселения в соответствии с установленными требованиями потребностями в объектах социальной инфраструктуры; - достижение расчетного уровня обеспеченности населения в соответствии с нормами градостроительного проектирования; - эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры.
Целевые индикаторы и показатели	- доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием; - доля детей, охваченных школьным образованием; - уровень обеспеченности населения объектами здравоохранения; - увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями; - уровень безработицы; - увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями;
Укрупненное описание	Обеспечение комплексных мер безопасности, модернизация

запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры	объектов жилищно-коммунального хозяйства, благоустройство территории населенных пунктов, организация досуга и обеспечение жителей поселения услугами культуры, развитие физической культуры и спорта, подготовка местных нормативов.
Срок и этапы реализации программы	Мероприятия Программы охватывают период 2019 – 2032 годы. Мероприятия и целевые показатели (индикаторы), предусмотренные программой, рассчитаны на первые 5 лет с разбивкой по годам.
Объемы и источники финансирования программы	Общий объем финансирования Программы за счет бюджета муниципального образования «Плотниковское сельское поселение» с 2019 по 2032 год составляет 90725,7 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования, предусмотренные в плановом периоде 2019 – 2029 годов, могут быть уточнены при формировании проекта местного бюджета. Подробный объем финансирования по годам: 2020 год – 36000,0 тыс. рублей; 2021 год – 31500,0 тыс. рублей; 2022 год – 22500,0 тыс. рублей; 2023 год – 725,70 тыс. рублей. Объемы и источники финансирования ежегодно уточняются при формировании бюджета муниципального образования на соответствующий финансовый год и плановый период. Все суммы показаны в ценах соответствующего периода.
Мероприятия, запланированные Программой	Программа включает первоочередные мероприятия по созданию и развитию социальной инфраструктуры, повышению надежности функционирования этих систем и обеспечению комфортных и безопасных условий для проживания людей в муниципальном образовании «Плотниковское сельское поселение».
Ожидаемые результаты реализации программы.	Достижение нормативного уровня обеспеченности населения учреждениями образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта.

2. Введение

Социальная инфраструктура - система необходимых для жизнеобеспечения человека объектов, коммуникаций, а также предприятий, учреждений и организаций, оказывающих социальные и коммунально-бытовые услуги населению, органов управления и кадров, деятельность которых направлена на удовлетворение общественных потребностей граждан, соответствующих установленным показателям качества жизни.

Социальная инфраструктура включает в себя объекты местного значения поселения в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры. Целесообразное разделение функций управления между органами власти различных уровней определяется главным критерием функционирования социальной сферы - улучшением условий жизни населения.

Развитие и эффективное функционирование объектов, входящих в социальную инфраструктуру, их доступность - важное условие повышения уровня и качества жизни населения страны.

На муниципальном уровне услуги социальной сферы доводятся непосредственно до потребителя. На федеральном уровне и на уровне субъектов федерации создаются условия для их реализации. На федеральном уровне определяются роль и приоритеты федеральной власти в обеспечении жильем и услугами всех отраслей. Воплощением их должны стать федеральная концепция развития отраслей социальной сферы и гарантируемые государством минимальные социальные стандарты, реализуемые на уровне муниципальных образований как часть стратегии комплексного развития территории.

Функции социальной инфраструктуры определяются и подчинены целям социального и экономического развития общества - достижению социальной однородности общества и всестороннему гармоничному развитию личности. К наиболее значимым целевым функциям социальной инфраструктуры можно отнести:

- создание условий для формирования прогрессивных тенденций в демографических процессах;
- эффективное использование трудовых ресурсов;

- обеспечение оптимальных жилищно-коммунальных и бытовых условий жизни населения;
- улучшение и сохранение физического здоровья населения;
- рациональное использование свободного времени гражданами.

Основной целью функционирования объектов социальной инфраструктуры является полноценное и всестороннее развитие личности человека путем удовлетворения его бытовых, духовных и культурных потребностей.

Развитие отраслей социальной инфраструктуры учитывает основные задачи социальной политики, направленной на улучшение качества жизни населения, повышение уровня его благосостояния и долголетия, формирование и воспроизводство здорового, творчески активного поколения. К ним относится, прежде всего, решение жилищной проблемы, удовлетворение растущих потребностей населения в качественном жилье; повышение уровня и качества развития социальной инфраструктуры, создание культурной сферы жизнедеятельности человека; улучшение экологических условий жизни и труда; повышение профессионального уровня работников, как базы увеличения производительности труда и роста объема товаров и услуг; создание гарантий социальной защищенности всех групп населения, в том числе молодежи и пенсионеров; удовлетворение потребностей населения в товарах и услугах при повышении уровня платежеспособности населения.

Основные функции инфраструктуры муниципального образования заключаются в следующем:

- обеспечении и удовлетворении инфраструктурных потребностей населения муниципальных образований;
- обеспечении инфраструктурной целостности муниципального образования.

Решающее значение для совершенствования межбюджетных отношений и обеспечения государственной поддержки местных бюджетов имеет система государственных минимальных социальных стандартов, которая служит нормативной базой и инструментом для расчета бюджетной потребности и оценки фактического исполнения бюджетов различных уровней. Характеристика

социальной инфраструктуры является основной входной информацией, используемой для целей расчета бюджетной потребности. Основные составляющие характеристики - численность работающих, обучающихся, воспитанников, обслуживаемых, занимаемая площадь и уровень ее благоустройства. Характеристики формируются в разрезе отраслей, типов и видов учреждений отрасли, в разрезе территорий региона.

Прогнозирование развития социальной инфраструктуры опирается на анализ демографической ситуации на территории, процессов рождаемости и смертности, миграции населения, анализ структуры населения, поскольку основная цель социальной инфраструктуры - это удовлетворение потребностей населения.

Программой устанавливается перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования «Плотниковское сельское поселение», которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования, планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования (при наличии данных стратегии и плана), планом и программой комплексного социально-экономического развития муниципального образования, инвестиционными программами субъектов естественных монополий, договорами о развитии застроенных территорий, договорами о комплексном освоении территорий, иными инвестиционными программами и договорами, предусматривающими обязательства застройщиков по завершению в установленные сроки мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры. Таким образом, Программа является прогнозно-плановым документом, во-первых, формулирующим и увязывающим по срокам, финансовым, трудовым, материальным и прочим ресурсам реализацию стратегических приоритетов муниципального образования «Плотниковское сельское поселение», во-вторых, формирующим плановую основу взаимодействия членов местного сообщества, обеспечивающего и реализацию стратегических приоритетов, и текущее сбалансированное функционирование экономического и социального секторов муниципального образования.

3. Современное состояние территории МО «Плотниковское сельское поселение»

Плотниковское сельское поселение – муниципальное образование в Бакcharском районе Томской области, часть центральной зоны Западно-Сибирской низменности. Площадь муниципального образования составляет 4149,6 тыс. км² или 16,8% общей площади территории Бакcharского района и по своему размеру занимает второе место среди поселений района. На территории Бакcharского района Плотниковское сельское поселение располагается в восточной части, протянувшись полосой с юга на север от южных границ района. На западе муниципальное образование «Плотниковское сельское поселение» граничит с Бакcharским и Вавиловским поселениями, с северной стороны находятся территории Чаинского и Молчановского районов, с восточной стороны – Кривошеинский и Шегарский районы, на юге – Новосибирская область.

Территория района чрезвычайно однообразна и представляет собой слабо расчлененную равнину, характеризующуюся пониженным рельефом. Характерной чертой рельефа является образование сухих озерных котловин и других пониженных образований. Долина рек и ручьев сформированы слабо и мало изрезаны, междуречья имеют характер современных равнин. Равнинный рельеф местности является причиной однообразия почвенных группировок. Почвообразовательные процессы происходят в двух направлениях: для дренированных почв – по подзолистому типу, а для не дренированных – по болотному типу.

На занимаемой лесом территории, особенно на повышенных местах, преобладают, как правило, дерново-подзолистые и серые лесные почвы разной степени оподзоленные. В пониженных местах преобладают торфяно-болотные почвы. Болотные и дерново-подзолистые почвы характеризуются избыточным увлажнением, которое влечет за собой поселение соответствующей влагоустойчивой растительности (сфагновые мхи, виды осок). Эта растительность способствует усилению заболачивания.

Для умерено-увлажненных участков характерными являются серые лесные почвы с различной степенью оподзоленные. Покрытые лесом площади на таких почвах заняты елово-кедрово-пихтовыми древостоями.

Климат района характеризуется как резко-континентальный с теплым летом и холодной зимой, неравномерным увлажнением, а также с довольно резким изменением всех элементов погоды за сравнительно короткий период времени. Удаленность от моря, смена циклонов и антициклонов создают неустойчивость погоды и ее значительные колебания в отдельные годы.

Продолжительность теплого периода в муниципальном образовании, с температурой выше нуля определяется в семь месяцев, в безморозный период не более двух месяцев. Самая низкая температура воздуха приходится на январь (-50,1 °С), самая высокая отмечается в июле (+34,9°С).

Наибольшее количество осадков выпадает в летний период времени и осенью в сентябре. Наименьшее количество осадков приходится на февраль.

Снежный покров устанавливается в конце октября – начале ноября, максимальной величины он достигает в марте.

В состав муниципального образования входят два населенных пункта: село Бородинск и поселок Плотниково, являющийся административным центром муниципального образования.

Село Бородинск расположено в северной части муниципального образования и характеризуется значительным удалением от центра поселения (24 км). Сообщение между населенными пунктами Плотниковского сельского поселения происходит по грунтовой дороге. Транспортные связи муниципального образования осуществляются только автомобильным транспортом. Основным видом пассажирского транспорта является автобусное сообщение. На территории поселения действует один пассажирский автотранспортный маршрут «Бакчар – Томск – Бакчар». Расстояние от поселка Плотниково до города Томска составляет 150 км.

Основным видом деятельности жителей муниципального образования «Плотниковское сельское поселение» является лесозаготовка и сельское хозяйство. Всего в экономике муниципального образования на 01.01.2019 года занято 277 человек, из них 15 человек заняты в сельском хозяйстве. Литуева С.Л. занимается разведением птицы. Производством молока на территории сельского поселения занимается КФХ Чураев Денис. Переработку молока (творог, сметана, масло, сыр) производит ИП Чураева Т.К.

Большинство предприятий (73 человека заняты в лесном хозяйстве) на территории муниципального образования специализируются на заготовке леса. Наличие 4 пилорам на территории МО позволяет обеспечить население пиломатериалами. К примеру, ИП Захаров В.К. активно занимается заготовкой и переработкой леса, заготовкой сена для населения, дров.

На территории сельского поселения также развито предпринимательство, специализирующееся на торгово-закупочном виде деятельности. В муниципальном образовании имеются 4 магазина и 1 кафе, почта. Всего на территории муниципального образования в оптовой и розничной торговле занято 18 человек.

В сфере образования на территории муниципального образования занято 29 человек, в здравоохранении – 4 человека. В деятельности по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта заняты 5 человек. Строительством на территории муниципального образования занимаются 4 человека, услуги связи и транспорта населению оказывают 3 человека. На территории муниципального образования насчитывается 13 лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, обеспечивающих рабочими местами 93 человек.

Сельскохозяйственное производство – характерная особенность сельских поселений, мизерная доля приходится промышленности.

В настоящее время муниципальным предприятием производственной сферы на территории муниципального образования «Плотниковское сельское поселение» является предприятие, занимающееся производством древесного угля.

Жилищный фонд муниципального образования «Плотниковское сельское поселение» представлен индивидуальной и малоэтажной застройкой в деревянном исполнении и составляет 13866 кв.м.

Источником тепловой энергии муниципального образования «Плотниковского сельского поселения» являются котельные. В п. Плотниково источниками тепла являются Котельная СОШ и отопительная печь СДК. В селе Бородинск источником тепла является отопительная печь СДК. Основным видом топлива являются уголь, дрова. Схема теплоснабжения закрытого типа. Теплоносителем на котельной является вода, с параметрами 75/50°C. Для отопления одноэтажных жилых зданий используются автономные системы теплоснабжения на базе дровяных отопительных печей.

Жилищный фонд Плотниковского сельского поселения оборудован сетями централизованного водоснабжения.

Централизованное водоотведение в муниципальном образовании «Плотниковское сельское поселение» отсутствует. Отвод стоков производится в самодельные выгребные ямы.

Газоснабжение в сельском поселении отсутствует. Существуют лишь небольшие поставки сжиженного газа в баллонах для части населения.

Численность населения муниципального образования «Плотниковское сельское поселение» на 01.01.2019 года составляет 790 человек. Из них 737 человек проживают в поселке Плотниково и 53 человек – в селе Бородинск.

Система образования в муниципальном образовании «Плотниковское сельское поселение» представлена средней общеобразовательной школой. С 2009 года в здание школы переведен детский сад.

Медицинскую помощь населению в сельском поселении оказывает фельдшерско-акушерский пункт. В здании ФАП расположен аптечный пункт.

Культура муниципального образования представлена Плотниковским СДК в поселке Плотниково и Бородинским СДК, расположенным в селе Бородинск. В поселке Плотниково расположена библиотека.

Объекты физической культуры и спорта представлены тренажерным залом, расположенным в здании Плотниковского СДК.

Муниципальное образование «Плотниковское сельское поселение» оснащено сетями электроснабжения, телефонной связи и телевизионного вещания.

4. Характеристика проблемы, на решение которой направлена программа

На данный момент на территории муниципального образования «Плотниковское сельское поселение» обеспеченность объектами здравоохранения, образования, культуры и спорта не соответствует требованиям нормативам градостроительного проектирования. Основными факторами является изношенность данных объектов, которые преимущественно расположены в зданиях, которые требуют реконструкции и благоустройства. В связи с этим необходимо определить перечень мероприятий, который позволит решить данные проблемы. Для этого определим перечень основных проблем муниципального образования «Плотниковское сельское поселение» в области социальной инфраструктуры:

- На территории муниципального образования слабо развиты системы культурного развития населения;
- отсутствие объектов спорта в должном количестве на территории муниципального образования.

При сохранении существующей тенденции произойдет снижение продолжительности жизни населения, уровня здоровья населения и дальнейший отток молодежи.

5. Основные цели и задачи Программы, целевые показатели (индикаторы) реализации Программы

В рамках данной программы согласно требованиям постановления правительства РФ от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», были определены основные цели программы:

- безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения;
- доступность объектов социальной инфраструктуры поселения в соответствии с нормами градостроительного проектирования МО;
- сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры поселения в соответствии с установленными требованиями потребностями в объектах социальной инфраструктуры;
- достижение расчетного уровня обеспеченности населения в соответствии с нормами градостроительного проектирования.

Для достижения данных целей необходимо определить перечень требуемых мероприятий и их последовательность реализации по годам.

6. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры

6.1. Описание социально-экономического состояния поселения, сведения о градостроительной деятельности на территории поселения

6.1.1. Динамика численности населения

По состоянию на 01.01.2019 год численность населения, проживающего в муниципальном образовании «Плотниковское сельское поселение», составляет 790 человек. Из них 737 человек проживают в п. Плотниково и 53 человек – в селе Бородинск. Число детей дошкольного возраста (0-6 лет) составляет 63 человека, из них 2 – в селе Бородинск и 61 – в п. Плотниково. Население школьного возраста (7-13 лет) равно 60 человекам, их них в селе Бородинск проживает 1 человек, в п. Плотниково – 59 человек. Количество детей школьного возраста (14-16лет) равно 15 человекам в п. Плотниково. Общее число населения трудового возраста составляет 368 человек, из них 35 – с.Бородинск, 333 – п. Плотниково. Население старше трудоспособного возраста равно 237 человекам, из них 1 – с.Бородинск и 236 – п.Плотниково.

Таблица 6.1.1.1 - Численность постоянно проживающего населения в 2014-2019 г.г.

	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Среднегодовая численность населения (чел)	788	785	776	776	780	790
п. Плотниково	715	711	715	716	723	737
с. Бородинск	73	74	61	60	57	53

Из таблицы мы видим, что за последние годы динамика численности населения имеет достаточно стабильный характер.

Динамика численности населения напрямую зависит от двух основных показателей: естественного прироста населения и его миграционного прироста.

Основной сферой положения труда в муниципальном образовании служит сельское хозяйство и лесозаготовка. Помимо сельского хозяйства и лесозаготовки также востребованы и первостепенные социально-значимые отрасли (образование,

здравоохранение, культура и пр.) и обслуживающие сферы (торговля, транспорт, связь, и пр.). Представленная структура рынка труда муниципального образования слабо дифференцирована по видам деятельности в силу ограниченности статических данных по территории.

Стабильность демографической ситуации на территории сельского поселения возможна:

- при повышении уровня жизни населения;
- при пропаганде здорового образа жизни;
- при поддержке многодетных и малообеспеченных семей;
- при развитии физической культуры и спорта;
- при строительстве нового жилья.

Важнейшим фактором для роста численности населения также является создание новых рабочих мест и наличие объектов образования и здравоохранения в полном объеме.

6.1.2. Градообразующая деятельность

Основным видом деятельности жителей муниципального образования «Плотниковское сельское поселение» является лесозаготовка и сельское хозяйство. Всего в экономике муниципального образования на 01.01.2019 года занято 277 человек, из них 15 человек заняты в сельском хозяйстве. Литуева С.Л. занимается разведением птицы. Производством молока на территории сельского поселения занимается КФХ Чураев Денис. Переработку молока (творог, сметана, масло, сыр) производит ИП Чураева Т.К.

Большинство предприятий (73 человека заняты в лесном хозяйстве) на территории муниципального образования специализируются на заготовке леса. Наличие 4 пилорам на территории МО позволяет обеспечить население пиломатериалами. К примеру, ИП Захаров В.К. активно занимается заготовкой и переработкой леса, заготовкой сена для населения, дров.

На территории сельского поселения также развито предпринимательство, специализирующееся на торгово-закупочном виде деятельности. В муниципальном образовании имеются 4 магазина и 1 кафе. Всего на территории муниципального образования в оптовой и розничной торговле занято 18 человек.

В сфере образования на территории муниципального образования занято 29 человек, в здравоохранении – 4 человека. В деятельности по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта заняты 5 человек. Строительством на территории муниципального образования занимаются 4 человека, услуги связи и транспорта населению оказывают 3 человека. На территории муниципального образования насчитывается 13 лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, обеспечивающих рабочими местами 93 человек.

Сельскохозяйственное производство – характерная особенность сельских поселений, мизерная доля приходится промышленности.

В настоящее время муниципальным предприятием производственной сферы на территории муниципального образования «Плотниковское сельское поселение» является предприятие, занимающееся производством древесного угля.

Ведущее место в экономике сельского поселения занимает сельское хозяйство, лесозаготовка, производство древесного угля и их отрасли. Помимо сельского хозяйства также востребованы и первостепенные социально-значимые отрасли (образование, здравоохранение, культура и пр.) и обслуживающие сферы (торговля, транспорт, связь и пр.), что делает реальным предположение о дальнейшем развитии и процветании данных отраслей.

6.1.3. Развитие жилой застройки

Жилищный фонд муниципального образования «Плотниковское сельское поселение» представлен индивидуальной и малоэтажной застройкой в деревянном исполнении и составляет 13866 кв.м. Степень благоустройства жилищного фонда крайне низкая. Средняя жилищная обеспеченность на одного человека составляет 17,09 кв.м.

Источником тепловой энергии в муниципальном образовании «Плотниковского сельского поселения» являются котельные. Для отопления одноэтажных жилых зданий используются автономные системы теплоснабжения на базе дровяных отопительных печей.

Жилищный фонд Плотниковского сельского поселения оборудован сетями централизованного водоснабжения. Источником водоснабжения являются подземные воды. Артезианские скважины являются собственностью сельского

поселения. Скважины имеют наземные павильоны (кирпично-бревенчатые, бревенчатые). На скважинах установлены погружные насосы марки ЭЦВ различной мощности. Скважины оборудованы кранами для отбора проб вод. Всего протяженность водопроводных сетей по территории муниципального образования «Плотниковского сельского поселения» составляет 5,753 км, в том числе в с. Бородинск 1,070 км. Централизованное горячее водоснабжение в населенных пунктах Плотниковского сельского поселения отсутствует. В домах осуществляется подогрев воды с использованием бойлеров.

Централизованное водоотведение в муниципальном образовании «Плотниковское сельское поселение» отсутствует. Отвод стоков производится в самодельные выгребные ямы.

Генеральным планом муниципального образования «Плотниковское сельское поселение» предлагается:

- Обеспечение каждого жителя сельского поселения социально-гарантированной нормативной жилой площадью;
- Увеличение средней жилищной обеспеченности до 22 м² общей площади на человека;
- Ликвидация ветхого и аварийного жилья;
- Повышение качества и комфортности, полное благоустройство домов при комбинированном решении локального и централизованного инженерного обеспечения жилья в зависимости от типов и районов застройки.

6.1.4. Развитие транспортной инфраструктуры

Транспортно-экономические связи Плотниковского сельского поселения осуществляется только автомобильным видом транспорта. Основным видом пассажирского транспорта является автобусное сообщение. На территории поселения действует один пассажирский автотранспортный маршрут «Бакчар – Томск – Бакчар». В населенных пунктах муниципального образования регулярный внутрисельский транспорт отсутствует. Большинство передвижений в поселении приходится на личный транспорт и пешеходные сообщения.

Дорожно-транспортная сеть поселения состоит из дорог, не предназначенных для скоростного движения. Большинство дорог общего пользования местного значения имеют щебеночное, гравийное и грунтовое покрытие.

Плотниковское сельское поселение обладает недостаточно развитой автомобильной транспортной сетью и находится относительно далеко от областного центра города Томска (в 150 км), что создает трудные условия для перемещения сырья и готовых товаров.

Дорожная сеть представлена дорогами межмуниципального и регионального значения «Томск – Каргала – Бакчар», «Плотниково – Бородинск», дорогами местного значения, лесными и полевыми дорогами. Общая протяженность дорожной сети составляет 10,544 км.

В основе формирования улично-дорожной сети населенных пунктов муниципального образования лежат основная улица, второстепенные улицы, переулки, хозяйственные проезды.

Существующая дорожная сеть имеет достаточную степень благоустройства.

В муниципальном образовании необходимо строительство тротуаров, так как имеются они не по всем улицам.

Основными направлениями развития дорожной сети сельского поселения является сохранение протяженности, соответствующим нормативным требованиям, автомобильных дорог общего пользования за счет ремонта и капитального автомобильных дорог, поддержание их на уровне соответствующем категории дороги, потеем нормативного содержания дорог, повышение безопасности и качество дорожной сети. Транспортная инфраструктура муниципального образования «Плотниковское сельское поселение» должна обеспечить комфортную доступность территорий, безопасность и надежность внешних и внутренних транспортных связей.

В п. Плотниково необходимо строительство тротуаров и пешеходных переходов.

Автомобильный транспорт

Автомобильный парк Плотниковского сельского поселения преимущественно состоит из легковых автомобилей, принадлежащих частным лицам. Хранение транспортных средств осуществляется на придомовых

территориях. Парковочные места имеются у всех объектов социальной инфраструктуры и у административных зданий хозяйствующих организаций.

Автомобилизация поселения (104 ед. на 1000 чел.) оценивается как ниже средней (при уровне автомобилизации в Российской Федерации 270 ед. на 1000 чел.). Грузовой транспорт в муниципальном образовании в основном представлен грузовыми автомобилями КАМАЗ, МАЗ.

6.1.5. Инженерная инфраструктура

Муниципальное образование «Плотниковское сельское поселение» обеспечено сетями электроснабжения, телефонной связи и телевизионного вещания.

Внутренняя телефонная сеть общего пользования в Плотниковском сельском поселении состоит из 113 абонентов, из них 98 домашних и 5 принадлежащих организациям, предприятиям и учреждениям. Имеются 10 междугородних телефонных каналов, выход в Интернет. Оказанием услуг занимается Бакчарский районный узел связи – структурное подразделение Межрайонного центра телекоммуникаций.

Система электроснабжения муниципального образования «Плотниковское сельское поселение» централизованная. Распределение и передача электроэнергии потребителям осуществляется по электрическим сетям. Электроснабжение населенных пунктов муниципального образования осуществляется от электрической подстанции и понизительных трансформаторных подстанций мощностью 160 кВт. Все подстанции в муниципальном образовании однотрансформаторные, запитаны по воздушным двухцепным и одноцепным линиям на деревянных опорах. Схема электрических сетей питания – радиальная, с подключением нескольких ПС 10/0,4 кВ к двум двухцепным линиям.

Плотниковское сельское поселение оборудовано сетями централизованного водоснабжения. Источником водоснабжения являются подземные воды. Артезианские скважины являются собственностью сельского поселения. Скважины имеют наземные павильоны (кирпично-бревенчатые, бревенчатые). На скважинах установлены погружные насосы марки ЭЦВ различной мощности. Скважины оборудованы кранами для отбора проб вод. Всего протяженность водопроводных

сетей по территории муниципального образования «Плотниковского сельского поселения» составляет 5,753 км, в том числе в с. Бородинск 1,070 км. Централизованное горячее водоснабжение в населенных пунктах Плотниковского сельского поселения отсутствует. В домах осуществляется подогрев воды с использованием бойлеров.

Централизованное водоотведение в муниципальном образовании «Плотниковского сельского поселения» отсутствует. Отвод стоков производится в самодельные ямы.

Источником тепловой энергии муниципального образования «Плотниковского сельского поселения» являются котельные. В п. Плотниково источниками тепла являются Котельная СОШ и отопительная печь СДК. В селе Бородинск источником тепла является отопительная печь СДК. Основным видом топлива являются уголь, дрова. Схема теплоснабжения закрытого типа. Теплоносителем на котельной является вода, с параметрами 75/50°C. Для отопления одноэтажных жилых зданий используются автономные системы теплоснабжения на базе дровяных отопительных печей.

Газоснабжение в сельском поселении отсутствует. Существуют лишь небольшие поставки сжиженного газа в баллонах для части населения.

6.1.6. Санитарная очистка территории

Экологическая обстановка является одним из основных факторов, оказывающих существенное влияние на социальную и демографическую ситуацию. Главным условием санитарной очистки населенных пунктов муниципального образования является своевременное удаление твердых бытовых отходов с территории домовладений и их обезвреживание при соблюдении следующих требований:

- Удаление ТКО должно осуществляться регулярно с установленной периодичностью по маршрутным графикам.
- Вывоз ТКО должен осуществляться спецтранспортом, предназначенным для этих целей.

Вывоз ТКО в муниципальном образовании «Плотниковское сельское поселения» производится на полигон ТКО, расположенный в 70 км от п. Плотниково в селе Бакчар. Площадь полигона ТКО составляет 23 тыс.кв.м.

Место захоронения (кладбище) в п. Плотниково расположено в северной части поселка в границах населенного пункта. В с.Бородинск кладбище расположено за границей населенного пункта в 1,5 км на север.

Программой предусматриваются мероприятия по благоустройству и содержанию свалок.

Программой предлагается устройство скотомогильника для утилизации биологических отходов животноводства возле полигона ТБО в п. Плотниково с соблюдением требований Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов (утверждено Минсельхозпродом РФ 04.12.1995 №13-7-2/469).

Генеральным планом предусматривается содержание и обустройство места захоронения в муниципальном образовании «Плотниковское сельское поселение».

Действующие кладбища в п. Плотниково и с. Бородинск на перспективу сохраняются.

6.1.7. Описание существующих объектов образования, здравоохранения физической культуры и массового спорта и культуры

Система образования

Улучшение качества жизни населения является главной целью развития любого населенного пункта. Значительную степень имеет развитие социальной инфраструктуры: здравоохранение, спорт, образование, культура и искусство.

Система образования в Плотниковском сельском поселении представлена МКОУ «Плотниковская СОШ». Школа расположена в 2-х этажном кирпичном здании, построенном в 1995 году. В школе обучаются дети из двух населенных пунктов: п. Плотниково и с. Бородинск. С 2009 года в здание школы переведен детский сад. В образовательном учреждении, вместимостью 198 человек, занимаются 65 учащихся и 30 дошкольников. Педагогический коллектив состоит из 12 педагогов и 3 воспитателей. Отопление здания школы производится от центральной котельной. Здание находится в удовлетворительном состоянии.

Состояние материально-технической базы системы Плотниковской СОШ удовлетворительное. В учебной работе применяются интерактивные, информационно-коммуникационные, модульные и проектно-исследовательские технологии, созданы и внедрены программы элективных курсов, развито участие в конкурсах, фестивалях и спортивных соревнованиях различных уровней.

Система здравоохранения

Медицинскую помощь населению Плотниковского сельского поселения оказывает фельдшерско-акушерский пункт, расположенный в кирпичном здании и занимает площадь 104,5 кв.м. В 2007 году проведен капитальный ремонт помещения, приобретено новое медицинское оборудование, имеется санитарная машина. Медицинский персонал состоит из 2 фельдшеров, санитарки и водителя. В ФАП обслуживаются жители п. Плотниково и с. Бородинск. При необходимости, для получения более квалифицированной медицинской помощи и консультации жители поселения обращаются в Бакcharскую ЦРБ либо в областную клиническую больницу. Здание ФАП имеет централизованное отопление и находится в удовлетворительном состоянии.

В этом же здании расположен аптечный пункт «Фиалка», в котором имеются все необходимые лекарства и средства медицинского назначения для населения.

Одним из основных принципов в работе органов местного самоуправления на перспективу должно являться сохранение и укрепление здоровья населения в целом и каждого человека в отдельности.

Все параметры Плотниковского ФАП должны быть приведены в соответствие с нормативными требованиями. Необходимо добиваться улучшения оказания медицинской помощи населению муниципального образования, что будет способствовать снижению заболеваемости и смертности, а также повышению продолжительности жизни.

Учреждения культуры

Сфера культуры в муниципальном образовании, наряду с образованием и здравоохранением, является одной из важных составляющих социальной инфраструктуры. Ее состояние – один из ярких показателей качества жизни населения.

На территории муниципального образования «Плотниковское сельское поселение» функционируют 2 объекта культуры: МБУК «Бакчарская МЦКС» Плотниковский сельский дом культуры в п. Плотниково и МБУК «Бакчарская МЦКС» Бородинский СДК в селе Бородинск.

СДК создан в целях удовлетворения общественных потребностей в сохранении и развитии традиционной народной культуры, поддержки любительского художественного творчества, другой самодеятельной творческой инициативы и социально-культурной активности населения, организации его досуга и отдыха. Плотниковский СДК, вместимостью в 100 человек, расположен в деревянном здании 1967 года постройки. Здание отапливается от автономной печи. Основной проблемой является неудовлетворительное состояние здания СДК. Решением данной проблемы послужит строительство нового здания культурно-спортивного комплекса в п. Плотниково. Программой предлагается разместить Плотниковский СДК в новом здании КСК. В связи с новым строительством дома культуры значительно увеличится количество культурно-массовых мероприятий, участие коллективов в районных и областных мероприятиях.

В с. Бородинск функционирует Сельский дом культуры на 25 мест. Здание СДК в деревянном исполнении построено в 1957 году и находится в удовлетворительном состоянии.

Не менее актуальными в сфере материального культурного наследия являются вопросы сохранения библиотечного фонда, совершенствование системы информационного обслуживания населения. В основу деятельности библиотек входит реализация конституционных прав и свобод человека, физических и юридических лиц на поиск и получение информации, пользование библиотеками, свободный доступ к достижениям мировой и национальной науки и культуры, а также на культурную, научную и образовательную деятельность.

В Плотниковском сельском поселении функционирует МБУК «Бакчарская МЦБС» Плотниковская сельская библиотека филиал №10. Библиотека расположена в кирпичном здании и находится в удовлетворительном состоянии. Основными направлениями работы библиотеки являются пропаганда краеведческой литературы, справочно-библиографическая и информационная работа.

Культурная жизнь в муниципальном образовании ведется достаточно активно. Организовывается и развивается досуг работающего населения, людей пожилого возраста, инвалидов. Основной проблемой является неудовлетворительное состояние культурно-досуговых учреждений, решением которой послужит размещение Плотниковского СДК в новом здании культурно-спортивного комплекса, что значительно улучшит качество культурной жизни населения муниципального образования.

Учреждения физической культуры и спорта

Учреждения физической культуры и спорта общего пользования в муниципальном образовании «Плотниковского сельского поселения» отсутствуют. В Плотниковском СДК функционирует тренажерный зал. Основные виды спорта тренажерного зала: теннис, бильярд и лыжные прогулки.

Систематические занятия населения физической культурой и спортом дадут возможность занимать высокие позиции в районных и областных соревнованиях по различным видам спорта. Также в рамках программы необходимо разработать и реализовать комплекс мер по популяризации физической культуры и массового спорта среди населения, уделить внимание развитию детско-юношеского спорта и занятиям лиц с ограниченными физическими возможностями.

Программой предусматривается строительство Культурно-спортивного комплекса в п. Плотниково, а также строительство плоскостных сооружений.

6.2. Техничко-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры поселения, сложившийся уровень обеспеченности населения услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры

На расчетный срок муниципальное образование «Плотниковского сельского поселения» должно иметь полный состав культурно-бытовых учреждений повседневного и частично периодического пользования.

Техническое состояние зданий социально-культурной сферы и сферы обслуживания.

№	Наименование объекта	Год ввода в экпл. Реконструкция.	Материал	Нормативная емкость	Техническое состояние
1.	МКОУ «Плотниковская СОШ»	1995	кирпичное	198	Удовл.
2	ОГБУ «Бакcharская РБ» ФАП Плотниковский	1998	кирпичное	27	Удовл.
3	Аптечный пункт «Фиалка» п. Плотниково	2013	кирпичное	-	Удовл.
4	МБУК «Бакcharская МЦКС» Плотниковский СДК	1967	деревянное	100	Неудовл.
5	МБУК «Бакcharская МЦКС» Бородинский СДК	1957	деревянное	25	Удовл.
6	МБУК «Бакcharская МЦБК» Плотниковская сельская библиотека филиал №10	-	кирпичное	-	Удовл.

Анализ количественных и качественных характеристик действующих объектов социальной инфраструктуры сельского поселения позволяет сделать выводы о том, что существующие общественные учреждения представлены на территории сельского поселения в недостаточном объеме, что отрицательно влияет на развитие демографической обстановки в целом.

6.3. Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры (в соответствии с прогнозом изменения численности и половозрастного состава населения) в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры с учетом объема планируемого жилищного строительства в соответствии с выданными разрешениями на строительство и прогнозируемого выбытия из эксплуатации объектов социальной инфраструктуры

Из статистических данных видно, что в целом по муниципальному образованию отрицательная динамика прироста численности. Однако в перспективе 2032 года планируется прирост численности. По данным по состоянию на 2019 год определим существующую и перспективную потребности в объектах социальной инфраструктуры.

Программой предусматривается единая система обслуживания населения.

Развитие в области образования.

Достижение уровня качества образования, соответствующего современному социальному запросу и тенденциям социально-экономического развития страны и республики.

Задачи:

1. Обновление содержания базового уровня образования, организация профильного обучения;
2. Совершенствование текущего и перспективного планирования и мониторинга образовательной деятельности школы;
3. Внедрение новых форм организации образовательного процесса и аттестации обучающихся;
4. Формирование единого образовательного и воспитательного пространства школы;
5. Развитие теоретико-методологической и практической профессиональной компетентности преподавателей;
6. Освоение информационно-коммуникативных технологий и создание информационной образовательной среды;
7. Расширение участия общественности в управлении школой.

В настоящее время в муниципальном образовании «Плотниковского сельского поселения» емкость общеобразовательной школы в целом достаточна и не требует расширения. Здание школы находится в удовлетворительном состоянии.

С 2009 года в здание школы переведен детский сад. Емкость существующего дошкольного учреждения достаточна и не требует расширения.

Развитие в области здравоохранения.

Необходимо повышение качества и доступности оказываемой населению муниципального образования гарантированной медицинской помощи, а также улучшение медико-демографической ситуации как среди жителей дошкольного и школьного возраста, так и взрослого населения.

Задачи:

1. Повышение качества и доступности медицинской помощи населению;

2. Обеспечение приоритетного развития первичной медико-санитарной помощи;
3. Обеспечение и усовершенствование лекарственного обеспечения населения;
4. Формирование здорового образа жизни у населения.

Плотниковский Фельдшерско-акушерский пункт расположен в кирпичном здании. В 2007 году проведен капитальный ремонт помещения, приобретено новое медицинское оборудование, имеется санитарная машина. Медицинский персонал состоит из двух фельдшеров, санитарки и водителя. В ФАП обслуживаются жители п. Плотниково и с. Бородинск. При необходимости, для получения более квалифицированной медицинской помощи и консультации жители поселения обращаются в Бакчарскую ЦРБ либо в областную клиническую больницу. Также население регулярно обслуживается выездной бригадой врачей из Бакчарской РБ. Здание ФАП имеет централизованное отопление и находится в удовлетворительном состоянии.

В этом же здании расположен аптечный пункт «Фиалка», в котором имеются все необходимые лекарства и средства медицинского назначения для населения.

Объекты культуры и досуга.

Исследования показывают, что концентрация в сельском поселении социально-культурного потенциала способствует его экономическому развитию. Актуальными в сфере материального культурного наследия являются вопросы сохранения библиотечных и музейных фондов, совершенствование системы информационного обслуживания населения муниципального образования.

Информатизация библиотек является обязательным условием для обеспечения населения современными библиотечными ресурсами. Удаленность населенных пунктов от центральных районов вызывает острую необходимость увеличения темпов компьютеризации и сетевого взаимодействия библиотек.

Необходимо формирование ориентации личности и социальных групп на ценности, обеспечивающие успешное развитие общества.

Задачи:

1. Поддержка клубных формирований и творческих коллективов, работающих на базе существующего дома культуры, создание условий для его развития и участия граждан в культурной жизни;

2. Формирование и развитие социально активной личности на территории муниципального образования «Плотниковского сельского поселения»;

3. Создание информационного обеспечения для проводимых культурных мероприятий.

На территории муниципального образования «Плотниковский наслег» функционируют 2 объекта культуры: МБУК «Бакчарская МЦКС» Плотниковский сельский дом культуры в п. Плотниково и МБУК «Бакчарская МЦКС» Бородинский СДК в селе Бородинск.

Плотниковский СДК, вместимостью в 100 человек, расположен в деревянном здании 1967 года постройки. Здание отапливается от автономной печи. Основной проблемой является неудовлетворительное состояние здания СДК. Решением данной проблемы послужит строительство нового здания культурно-спортивного комплекса в п. Плотниково.

В с. Бородинск функционирует Сельский дом культуры на 25 мест. Здание СДК в деревянном исполнении построено в 1957 году и находится в удовлетворительном состоянии.

Программой предлагается разместить Плотниковский СДК в новом здании КСК, что поспособствует увеличению культурно-массовых мероприятий, участие коллективов в районных и областных мероприятиях.

В Плотниковском сельском поселении функционирует МБУК «Бакчарская МЦБС» Плотниковская сельская библиотека филиал №10.

Библиотека расположена в кирпичном здании, которое находится в удовлетворительном состоянии. Основными направлениями работы библиотеки являются пропаганда краеведческой литературы, справочно-библиографическая и информационная работа.

Развитие в области физической культуры и массового спорта.

Формирование ориентации личности и социальных групп на ценности, обеспечивающие успешное развитие общества.

Задачи:

1. Создание системы информационной поддержки молодежного движения;
2. Развитие художественного творчества молодежи;
3. Содействие в организации занятости подростков и трудоустройстве молодежи;
4. Снижении правонарушений, совершаемых несовершеннолетними;
5. Развитие физической культуры и спорта;
6. Создание системы межрайонного и межобластного сотрудничества.

Учреждения физической культуры и спорта общего пользования в муниципальном образовании «Плотниковское сельское поселение» отсутствуют. В Плотниковском СДК функционирует тренажерный зал. Основные виды спорта тренажерного зала: теннис, бильярд и лыжные прогулки.

Программой предусматривается строительство нового культурно-спортивного комплекса и плоскостного сооружения в п. Плотниково.

Систематические занятия населения физической культурой и спортом дадут возможность занимать высокие позиции в районных и областных соревнованиях по различным видам спорта.

6.4. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры сельского поселения

По состоянию на 2019 год, на территории муниципального образования «Плотниковское сельское поселение» действуют следующие нормативно правовые документы:

- Нормативы градостроительного проектирования муниципального образования «Плотниковское сельское поселение» Бакcharского района Томской области;

- Генеральный план муниципального образования «Плотниковское сельское поселение» Бакcharского района Томской области (2013 год);
- Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Плотниковское сельское поселение» Бакcharского района Томской области;
- Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования «Плотниковское сельское поселение» Бакcharского района Томской области (2016 год).

Данные документы разработаны и ежегодно актуализируются. Мероприятия в области развития социальной инфраструктуры соответствуют действующему Генеральному плану Муниципального образования «Плотниковское сельское поселение» Бакcharского района Томской области.

7. Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения

Основной целью Программы является создание условий для устойчивого и сбалансированного экономического развития муниципального образования «Плотниковское сельское поселение».

Исходя из существующего положения и перспективных тенденций муниципального образования «Плотниковское сельское поселение», данной программой был предложен перечень следующих мероприятий:

Таблица 7.1-1. Перечень предлагаемых мероприятий

Наименование объекта	Период реализации		Вид работ	Характеристика
Муниципальное образование «Плотниковское сельское поселение»				
Плотниковский сельский дом культуры	2020	2022	Размещение в новом здании культурно-спортивного комплекса	1 шт.
Культурно-спортивный комплекс п. Плотниково на 100 мест	2020	2022	Новое строительство	1 шт.
Плоскостные сооружения п. Плотниково	2023	2023	Новое строительство	1 шт.

8. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры городского поселения

Раздел включает в себя, с разбивкой по годам, оценку стоимости основных мероприятий по реализации Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «Плотниковское сельское поселение».

Специфика финансирования объектов социальной инфраструктуры заключается в ориентации отрасли, осуществляющие свою деятельность за счет

централизованных, территориальных и коллективных общественных фондов потребления. Эти отрасли полностью или частично ориентированы на бюджетные средства.

Самофинансирование социального обслуживания населения в последнее время приобрело широкие масштабы и позволяет сделать вывод, что спрос на социально-бытовое обслуживание не удовлетворен. Это вызвано сокращением размеров бесплатного и льготного обслуживания населения предприятиями и учреждениями бюджетной сферы при одновременном снижении расходов государства на содержание объектов социальной инфраструктуры.

Формой использования финансовых ресурсов бюджета учреждениями и организациями социальной сферы, находящимися на хозрасчете и имеющими самостоятельные доходы, является предоставление им бюджетных субсидий для возмещения ими недостающих доходов для сведения баланса доходов и расходов. Такая потребность в государственных субсидиях обычно бывает вызвана либо стремлением сохранить спрос на социальные услуги, либо централизованной политикой ценообразования на платные социально-культурные услуги (кино, театры, концертная деятельность).

Традиционно система финансирования социальной инфраструктуры подразделялась на два канала: отраслевой и территориальный. Развитие и функционирование отраслей социальной инфраструктуры зависят от того, насколько ее отрасли способны обеспечить себя финансовыми ресурсами на текущие цели. Отраслевой принцип функционирования имеет недостатки - не комплексное использование ведомственных объектов социальной инфраструктуры ведет к распылению финансовых средств. Подчинение объектов социальной инфраструктуры различным ведомствам затрудняет координацию в решении социальных проблем муниципального образования. Территориальный канал финансирования представлен местным бюджетом, который является основным источником финансирования социальной инфраструктуры муниципального образования. Но бюджет местной власти весьма ограничен, что препятствует этому процессу.

Исследование проблемы финансирования социальной инфраструктуры, анализ современного уровня развития ее подразделений показывают

необходимость поиска научно-обоснованных путей ее дальнейшего интенсивного развития и неординарных форм финансирования.

На сегодняшний день бюджет не способен взять на себя полностью расходы на содержание социальной сферы. С другой стороны, государство обязано защищать интересы населения (особенно его малоимущих слоев) и обеспечивать ему получение социальных услуг, а потому полностью перейти на самофинансирование объекты социальной инфраструктуры не могут. Поэтому целесообразным представляется сосуществование нескольких форм финансирования, как государственных, так и частных фондов и на федеральном уровне, и на территориальном. Важная роль в решении этой проблемы должна быть отведена предприятиям, которые тоже могли бы взять на себя часть расходов на содержание объектов социальной инфраструктуры.

В современных условиях на содержание и развитие государственных и муниципальных объектов социальной сферы финансовые ресурсы направляются из нескольких источников: бюджета, внебюджетных фондов, средств предприятий, населения.

Одним из источников финансирования социальной сферы являются средства ведомств. В ведении предприятий находилась значительная часть объектов, оказывающих социально-культурные и жилищно-коммунальные услуги. Средства, получаемые объектами социальной сферы от населения за оказанные ему услуги, пока занимают небольшой удельный вес. Это обусловлено, во-первых тем, что в соответствии с Конституцией РФ и действующим законодательством предоставление многих социальных услуг бесплатно, во-вторых развитие платных услуг ограничено низкой платежеспособностью подавляющей массы населения. В этих условиях основным источником финансирования социальной сферы стали средства, мобилизуемые и распределяемые через бюджетную систему, и внебюджетных фондов.

Средства бюджета и внебюджетных фондов, направляемые в социальную сферу, образуют общественные фонды потребления, главным назначением которых является социальное развитие общества и социальная защищенность населения, предоставление ему социальных услуг. Средства общественных фондов потребления позволяют предоставлять населению бесплатные или на льготных

условиях услуги учреждений просвещения, здравоохранения, социального обеспечения и в значительной мере услуг предприятий жилищно-коммунального хозяйства.

Передача большинства социальных функций с государственного на региональный и местный уровни сопровождалась резким уменьшением федеральных средств, выделяемых на социальные цели и ослаблением контроля со стороны государства, как за выполнением федеральных законов и постановлений, касающихся социального развития, так и за использованием федеральных средств. При этом средства местного бюджета в силу слабой налогооблагаемой базы оказались весьма ограниченными.

Следствием этого является факт неудовлетворительного технического состояния учреждений социально-культурной и коммунально-бытовой сферы. Отсутствие средств не позволяет провести реконструкцию и ремонт многих существующих учреждений, а также вести широкомасштабное строительство.

При составлении плана инвестиционной деятельности по строительству социальных объектов необходимо ориентироваться на:

- структурные изменения, происходящие в отраслях социальной сферы, включая ликвидацию избыточных площадей учреждений этой сферы;
- прогнозируемые объемы гарантированных социальных услуг, рассчитанные на основе нормативов потребности населения в этих услугах, с учетом полной профильной загрузки учреждений;
- расширение, реконструкцию, техническое перевооружение действующих учреждений, работающих с перегрузкой;
- замену ветхого и аварийного фонда, а также помещений, не отвечающих санитарно-эксплуатационным нормам, в случае невозможности осуществления капитального ремонта этого фонда и необходимости его ликвидации.

Таким образом, при разработке модельного комплекса необходимо обязательно учитывать различные источники финансирования социальной инфраструктуры, в том числе финансирование из бюджетов различных уровней и внебюджетных источников финансирования.

В настоящее время существует множество методов и подходов к определению стоимости строительства, изменчивость цен и их разнообразие не

позволяют на данном этапе работы точно определить необходимые затраты в полном объеме. В связи с этим, на дальнейших стадиях проектирования, требуется детальное уточнение параметров строительства на основании изучения местных условий и конкретных специфических функций строящегося объекта.

Ориентировочная стоимость строительства зданий и сооружений определена по проектам объектов-аналогов, Каталогах проектов повторного применения для строительства объектов социальной и инженерной инфраструктур, Укрупненным нормативам цены строительства для применения в 2012 году, изданным Министерством регионального развития РФ, по существующим сборникам ФЕР в ценах и нормах 2001 года, а также с использованием сборников УПВС в ценах и нормах 1969 года. Стоимость работ пересчитана в цены 2016 года с коэффициентами согласно:

- Постановлению № 94 от 11.05.1983г. Государственного комитета СССР по делам строительства;
- Письму № 14-Д от 06.09.1990г. Государственного комитета СССР по делам строительства;
- Письму № 15-149/6 от 24.09.1990г. Государственного комитета РСФСР по делам строительства;
- Письму № 2836-ИП/12/ГС от 03.12.2012г. Министерства регионального развития Российской Федерации;
- Письму № 21790-АК/Д03 от 05.10.2011г. Министерства регионального развития Российской Федерации.

Определение стоимости на разных этапах проектирования должно осуществляться различными методиками. На предпроектной стадии при обосновании инвестиций определяется предварительная (расчетная) стоимость строительства. Проекта на этой стадии еще нет, поэтому она составляется по предельно укрупненным показателям. При отсутствии таких показателей могут использоваться данные о стоимости объектов-аналогов. При разработке рабочей документации на объекты капитального строительства необходимо уточнение стоимости путем составления проектно-сметной документации. Стоимость устанавливается на каждой стадии проектирования, в связи, с чем обеспечивается

поэтапная ее детализация и уточнение. Таким образом, базовые цены устанавливаются с целью последующего формирования договорных цен на разработку проектной документации и строительства.

Результаты расчетов приведены в таблице 8-1.

Таблица 8-1. Объем средств на реализацию программы

Наименование мероприятия	Финансовые потребности, тыс.руб.						
	всего	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024-2032 годы
Новое строительство Культурно-спортивного комплекса в п.Плотниково.	90000,0	-	36000,0	31500,0	22500,0	-	-
Новое строительство плоскостных сооружений в п. Плотниково.	725,70	-	-	-	-	725,70	-
Всего:	90725,7	-	36000,0	31500,0	22500,0	725,70	согласно ПСД*

*ПСД – проектно-сметная документация

Общая потребность в капитальных вложениях по муниципальному образованию «Плотниковское сельское поселение» составляет 90725,7 тыс. рублей.

Конкретные мероприятия Программы и объемы ее финансирования могут уточняться ежегодно при формировании проекта местного бюджета на соответствующий финансовый год.

9. Целевые индикаторы программы и оценка эффективности реализации программы

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы комплексного развития системы социальной инфраструктуры муниципального образования «Плотниковское сельское поселение» на 2019-2032 годы, являются тенденции социально-экономического развития поселения, характеризующиеся улучшением условий жилья, сфер обслуживания. Реализация Программы должна создать предпосылки для устойчивого развития муниципального образования «Плотниковское сельское поселение». Реализации инвестиционных проектов заложат основы социальных условий для развития способностей каждого человека, они будут обеспечены за счет повышения качества и доступности социальных услуг (образования, здравоохранения, культуры) для всех категорий жителей.

Основными целевыми индикаторами реализации мероприятий программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения являются:

- рост ожидаемой продолжительности жизни населения муниципального образования;
- увеличение показателя рождаемости;
- сокращение уровня безработицы;
- увеличение доли детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием;
- увеличение доли детей охваченных школьным образованием;
- увеличение уровня обеспеченности населения объектами здравоохранения;
- увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями;
- увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями;
- увеличение количества населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местных администраций, позволит достичь целевых показателей программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «Плотниковское сельское поселение» на расчетный срок. Достижение целевых индикаторов в результате реализации программы комплексного развития характеризует будущую модель социальной инфраструктуры поселения.

Целевые индикаторы и показатели программы представлены в таблице 9-1.

Таблица 9-1. Целевые индикаторы и показатели Программы

№ п/ п	Наименование индикатора	Едини ца измер ения	Показатели по годам					
			2019	2020	2021	2022	2023	2024-2032
1	Ожидаемая продолжительность жизни	Лет	65	65	66	67	68	69
2	Доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием	%	100	100	100	100	100	100
3	Доля детей, охваченных школьным образованием;	%	100	100	100	100	100	100
4	Уровень обеспеченности населения объектами здравоохранения;	%	50	60	70	80	100	100
5	Уровень обеспеченности населения объектами физической культуры и спорта;	%	30	40	50	80	80	100
6	Уровень безработицы	%	45,7	42,0	38,0	33,0	30,0	25
7	Увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями	%	100	100	100	100	100	100
8	Увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями	%	50	50	50	50	50	100

10. Нормативное обеспечение

Программа реализуется на всей территории муниципального образования «Плотниковское сельское поселение». Контроль за исполнением Программы осуществляет Администрация сельского поселения.

Организационная структура управления Программой базируется на существующей системе представительной и исполнительной власти Плотниковского сельского поселения.

Выполнение оперативных функций по реализации Программы возлагается на специалистов администрации муниципального образования «Плотниковское сельское поселение».

Исполнители мероприятий Программы ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом, информируют Администрацию муниципального образования о ходе выполнения Программы. Для оценки эффективности реализации Программы Администрацией муниципального образования проводится ежегодный мониторинг.

Программа подлежит корректировке или пересмотру при вступлении в силу приказов, распоряжений, методических указаний и других нормативных актов, регламентирующих требования к программам комплексного развития социальной инфраструктуры, документам территориального планирования и сопутствующим схемам и программам.

Программа может корректироваться в зависимости от обеспечения финансирования, изменение условий функционирования и потребностей объектов социальной инфраструктуры, повлекшие значительное отклонение фактических показателей (индикаторов мониторинга) эффективности функционирования систем по отношению к показателям, предусмотренных Программой.

В целях повышения результативности мероприятий Программы требуется разработка ряда муниципальных нормативных правовых документов, в том числе:

- система критериев, используемых для определения доступности для потребителей товаров и услуг организаций социального комплекса - муниципальный правовой акт должен содержать перечень критериев,

используемых при определении доступности товаров и услуг и их значения;

- порядок утверждения технических заданий по разработке инвестиционных программ по развитию систем социальной инфраструктуры - муниципальный правовой акт должен определять порядок взаимодействия заинтересованных органов местного самоуправления между собой, а также с организациями социального комплекса по вопросам технических заданий по разработке инвестиционных программ. Представляется, что технические задания должны включать основные требования к разработке, содержанию и реализации инвестиционной программы целевой организации;
- технические задания по разработке инвестиционных программ организаций социального комплекса по развитию систем социальной инфраструктуры;
- инвестиционные программы организаций социального комплекса по развитию систем социальной инфраструктуры;
- порядок запроса информации у организаций социальной инфраструктуры - муниципальный правовой акт должен устанавливать закрытый перечень информации, которую могут запрашивать уполномоченные на то должностные лица Администрации муниципального образования, а также требования к срокам и качеству информации, предоставляемой организацией.

Инвестиционная программа утверждается в соответствии с законодательством с учетом соответствия мероприятий и сроков инвестиционной программы. При этом уточняются необходимые объемы финансирования, и приводится обоснование по источникам финансирования: собственные средства, привлеченные средства, средства внебюджетных источников, прочие источники.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования включает два этапа:

5. Периодический сбор информации о результатах выполнения мероприятий Программы, а также информации о состоянии и развитии социальной инфраструктуры;

6. Анализ данных о результатах проводимых преобразований социальной инфраструктуры.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования предусматривает сопоставление и сравнение значений показателей во временном аспекте.

По ежегодным результатам мониторинга осуществляется своевременная корректировка Программы. Решение о корректировке Программы принимается представительным органом муниципального образования по итогам ежегодного рассмотрения отчета о ходе реализации Программы или по представлению Главы муниципального образования.